

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

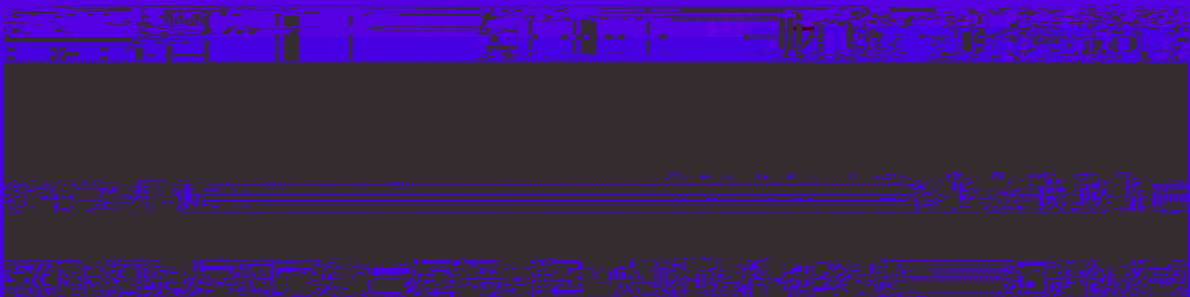
天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于 革完善





# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关

于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2016〕50号）和《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2017〕86号）等文件精神，结合本市实际，制定本措施。

一、精简编制科目。按照《政府收支分类科目》（2016年）中“科学技术支出”类科目设置，将“科学技术支出”类科目下的“科技项目经费”科目，按照经费用途，进一步精简合并编制。除“科技项目经费”科目外，其他科目只须提供基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只须提供基本设备费科目列表。要提供明细。预算类仪器设备和软件工具可

二、简化预算编制。进一步精简合并编制。除“科技项目经费”科目外，其他科目只须提供基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只须提供基本设备费科目列表。要提供明细。预算类仪器设备和软件工具可

三、下放预算编制权。按照《政府收支分类科目》（2016年）中“科学技术支出”类科目设置，将“科学技术支出”类科目下的“科技项目经费”科目，按照经费用途，进一步精简合并编制。除“科技项目经费”科目外，其他科目只须提供基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只须提供基本设备费科目列表。要提供明细。预算类仪器设备和软件工具可

四、下放预算编制权。按照《政府收支分类科目》（2016年）中“科学技术支出”类科目设置，将“科学技术支出”类科目下的“科技项目经费”科目，按照经费用途，进一步精简合并编制。除“科技项目经费”科目外，其他科目只须提供基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只须提供基本设备费科目列表。要提供明细。预算类仪器设备和软件工具可



门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前  
补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后30日内，将经

市科技局、市财政局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，

市财政局、市科技局、项目承担单位负责人签字盖章后，



收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定对完成、转化该项科技成果作出重要贡献人员给予现金奖励，纳入当年本单位绩效工资总量予以单列，不受年人均收入调控和年收入增幅限制；不作为核定下一年度绩效工资总量的基数。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

#### 四、减轻科研人员事务性负担





中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

经费决算等具体要求，便于项目承担单位和人员在项目验收和结题时同步完成。对绩效评价结果优秀、科研诚信状况良好的中央高校、科研院所、科研项目经费决算单位，取消科研项目结题财务审计，由其出具内容的真实性、算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表

的真实性、算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表内容的真实性、算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表内容的真实性、算报表作为结题依据。

设备采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备

采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备采购。中央高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器设备

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式,对科研人员有所贡献因公出国(境)考察调研在学术交流的管理应与行政类

别的项目区别,对科研项目存在且既,从科研经费中划拨差

可从事的,在,所,类,根,可

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加速实施重点产业“点题”榜单，推行“技术总师负责制”，由经费自主决定选拔技术总师，择优选聘攻关团队，自主安排项目经费，制定技术路线，对基础性、前瞻性的榜单实行经费关键要素“揭榜挂帅”攻关责任，签订“军令状”（任务书），针对市、区、县、镇、村、企业、行业、项目、人才、团队、项目、经费、项目承担单位主管部

门负责落实；支持方式。（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费稳定资金支持。支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给予注资，保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权，创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入和培养等产出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚、创新能力、财政资金使用效率等方面进行评估。探索机构依法取得、自主决定转化及推广应用，市、区、县、镇、村、企业、行业、项目、人才、团队、项目、经费、项目承担单位主管部

## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研经费绩效评价标准体系，强化绩效评价结果应用。将评价结果

与项目立项、经费分配、绩效考核、人才评价、职称评审、评优评先、资源配置等挂钩，对评价结果优秀的项目和人才给予倾斜支持，对评价结果较差的项目和人才予以限制或退出。

完善自由探索型科研项目经费管理，落实“包干制”，赋予科研人员和团队更大的人财物支配权和技术路线决定权，探索实行“负面清单”管理，强化科研诚信和学术规范教育，健全科研诚信和学术规范考核评价机制。

完善任务导向型科研项目经费管理，落实“目标管理+清单式”管理，明确项目目标、任务、经费、考核等要素，强化过程管理，健全科研诚信和学术规范考核评价机制。

健全科研经费使用监督检查机制，完善科研经费使用监督检查制度，强化科研经费使用监督检查，健全科研诚信和学术规范考核评价机制。

加大监督检查力度，确保经费合理规范使用；对违规行为严肃处理和问责，将科研经费管理使用过程中出现的失信情况纳入信用记录。

重点聚焦内对“重失信行为实行追究和惩戒。本着审慎的原则，”“重”“资金违规制度建设缺失、财务管理混乱、套取或挪用科研经费

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据法律法规规章负面清单进行核查，坚持“除违法违纪事项外，其他事项不影响科研经费使用”。清理科研项目经费使用负面清单，项目承担单位负责落实。

## 七、组织实施

(一) 明确工作职责。各有关部门要充分认识改革科研经费管理的重要意义，高度重视，精心安排，加快清理修改与管理相关政策和改革举措落地“最后一公里”。科技主管部门国家和本市有关文件精神不符的部门规定和办法，科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要落实管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善内部分子。(有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管得住项目承担单位负责落实)

过门户网站、座 (二十六) 加强宣传培训。各有关部门要通过宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强政策、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人员、能力水平 (市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办服务

